

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' אייר תשפ"ג
25 אפריל 2023
פרוטוקול מס' 56

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 3.4.2023

פרוטוקול מס' 56

משתתפים: גב' לירון הנץ, סמנכ"לית ממשל וחברה, יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד שני אזולאי, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

גב' דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), רכש, נכסים ולוגיסטיקה, נציגת יחידה
מקצועית (בטלפון)

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם עוזר פוליטי לשרה מאי גולן

שם הספק ומספרו: נתנאל חי יוסף, מס' ספק: 027430271

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת או עד למועד סיום כהונת השרה – לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: עד 210,600 ₪ כולל מע"מ לשנת התקשרות. בהתאם לחישוב של עד 17,550 ₪ לחודש כולל מע"מ ובסך כולל של עד 842,400 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות (ככל שהאופציות ימומשו). החישוב לא כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים"

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-19-11

תיאור מהות ההתקשרות:

בפני הוועדה מובאת בקשת לשכת השרה מאי גולן, שרה ללא תיק במשרד ראש הממשלה (להלן – השרה), להתקשר עם מר נתנאל חי יוסף כעוזר פוליטי לשרה וזאת לתקופה של שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת, או עד לתום כהונת השרה כשרה, לפי המוקדם. היקף שעות ההתקשרות יהא עד ל- 184.17 שעות חודשיות ובעלות של עד 17,550 ₪ לחודש כולל מע"מ, סכום ההתקשרות הכולל יעמוד על סך של עד 210,600 ₪ כולל מע"מ לשנה, כל זאת לפי חישוב של 81.45 ₪ בתוספת מע"מ לשעה X 184.17 שעות בחודש (בהתאם להוראת תכ"ס מס' 8.1.3 שעניינה "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' אייר תשפ"ג
25 אפריל 2023
פרוטוקול מס' 56

שרים וסגני שרים" לא כולל החזר נסיעות שישולמו בהתאם להוראת תכ"ם "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים" מס' 8.1.1.

מבקשת היחידה המקצועית עולה כי למר נתנאל חי יוסף למעלה מעשרים שנות ניסיון בעבודה עם רשויות מקומיות לרבות יצירת שותפויות עם הרשויות המקומיות והמגזר העסקי, פרטי וממשלתי, יעוץ ארגוני בשיטת ה NLP וניהול הדרכה, הקמה ותפעול של תכניות ארציות רחבות היקף, כולל בנית תכניות אסטרטגיה ותכניות הדרכה אופרטיביות.

למר יוסף ניסיון בתפקיד ראש מטה השרה לשוויון חברתי, גילה גמליאל, בין השנים 2015-2019, במסגרת זו נפגש עם ראשי רשויות וגורמים פוליטיים רלוונטיים, ניהל קשר ישיר עם שרים וחברי כנסת, ניהל את לשכת השרה לרבות סיוורם, פגישות, כנסים, היה אחראי על העבודה הפרלמנטרית של השרה וסייע לשרה בוועדות השונות. בנוסף, החל משנת 2019 משמש כיועץ ארגוני עצמאי, במסגרת זו מספק שירותי ליווי ויעוץ אסטרטגי לשרים, חברי כנסת וראשי רשויות. כמו כן שימש כמנכ"ל בארגון נטע (ארגון נוער טכנולוגי) ובארגון שגרירי רוטשילד, השייכים למגזר השלישי.

לשרה היכרות אישית ומקצועית עם מר יוסף, שבמסגרתה התרשמה מיכולותיו המקצועיות ומצאה את מר נתנאל כמתאים ביותר עבורה למילוי התפקיד, ועל כן מבקשת להעסיקו כעוזר פוליטי. מכיוון שמדובר בתפקיד רגיש המצריך יחסי אמון ובשל כישוריו המקצועיים של מר יוסף השרה מאמינה כי העסקתו עולה בקנה אחד עם דרישות התפקיד.

השרה מבקשת להעסיק את היועץ בהיקף השעות המירבי ובעלות המירבית האפשריים על פי הוראת התכ"ם. יובהר כי היקף התמורה כמפורט לעיל לא כולל החזרים בגין נסיעות. באשר להחזרים בגין נסיעות מבוקש לשלם בנוסף לתמורה בגין השירותים בהתאם לאמור בהוראת תכ"ם מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים"

דיון הוועדה ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה כמפורט לעיל. הוראת תכ"ם 8.1.3 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" (להלן – **הוראת תכ"ם או ההוראה**) מסדירה את אופן ההתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שר או סגן שר.

הוראת התכ"ם האמורה קובעת כי שר ללא תיק וסגן שר רשאים להעסיק עוזר פוליטי אחד, אשר יוכל לעסוק, בין היתר, בייעוץ בנושאי תקשורת.

עוד נקבע בהוראה כי בשל אופיו המיוחד של התפקיד והדרישה ליחסי אמון, חלות על ההתקשרות עם עוזר פוליטי הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). כן כוללת ההוראה הנחיות שונות בדבר התקשרות עם עוזר פוליטי, כגון בחינת החשש לניגוד עניינים והסדרת תנאי העסקתו. בין היתר, נקבע בהוראת התכ"ם כי היקף שעות עבודתו של העוזר הפוליטי ייקבע על ידי הנבחר ולא יעלה על 184.17 שעות בחודש. כמו כן, גובה התשלום השעתי ייקבע על ידי הנבחר, ולא יעלה על 81.45 ש"ח לשעה, בתוספת מע"מ והחזרי נסיעות ובכל מקרה לא יעלה על סל השכר המאושר לשרה. עוד קובעת ההוראה כי מקום מושבו העיקרי של העוזר הפוליטי לא יהיה בתחומי המשרד, לא יוקצו לו משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב, טלפון, מחשב וכיו"ב וכן כי קיימת חובת דיווח לצורך ביצוע תשלום.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' אייר תשפ"ג
25 אפריל 2023
פרוטוקול מס' 56

נציגת היחידה המקצועית מעדכנת כי נושא השכר, לרבות החישוב המפורט בסעיף לעיל, נבדק על ידה מול אגף משאבי אנוש של המשרד ונמצא תקין וכי אינו עולה על סל השכר המאושר לשרה.

יודגש כי על עוזר פוליטי למלא אחר כל הוראות נציבות שירות המדינה והמשרד בנוגע לאיסור הימצאות בניגוד עניינים ולבדיקה מקדמית לקיום חשש לניגוד עניינים טרם חתימה על הסכם התקשרות איתו. עוד יודגש, כי קבלת שירותים מהעוזר הפוליטי מותנית בחתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם ההתקשרות.

כאמור לעיל, הוראת התכ"ם קובעת כי על התקשרות מעין זו חלות הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות, שעניינה "התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, לרבות... ייעוץ". בהתאם לכך, קובעת תקנה 5(ג)(1) כי התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות. תקנה 5(ג)(2) קובעת שאם ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה לקבלת הצעות, מצאה כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו- תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון, כאמור בתקנה משנה 5(ה).

סעיף 2.2.4. להוראת התכ"ם 7.7.4 בעניין "בעל מקצוע מומחה" קובע כי ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות לכל הפחות ל-3 מציעים בהתחשב בשווי ההתקשרות ובמהותה, וכן כי במקרים חריגים תהיה ועדת המכרזים רשאית לאשר פנייה לקבלת הצעות לפחות מ-3 מציעים.

מהבקשה של השרה להתקשר עם מר נתנאל חי יוסף, עולה כי לאור היכרות אישית ומקצועית קודמת עם היועץ, הערכה שהיא רוחשת לעבודתו והעובדה שמצאה שהוא עונה על צרכיה בתחום. עוד מצוין, כי השרה בחנה מועמדים נוספים ומצאה כי הוא המתאים ביותר לתפקיד, ועל כן, ובשל יחסי האמון המיוחדים המאפיינים את משרת העוזר הפוליטי של השרה, אין מקום לפנייה פומבית לקבלת הצעות נוספות. מטבע הדברים, מערכת היחסים שבין השרה ובין עוזרה הפוליטי נשענת על בסיס של יחסי אמון. כמפורט לעיל, בין השרה לבין נתנאל חי יוסף מתקיימים יחסי אימון מיוחדים.

לעניין הבקשה לאשר הוצאות נסיעה עבור היועץ על פי תעריפי הוראת התכ"ם 8.1.1 בסעיף 2.3.1 להוראת התכ"ם מס' 8.1.3 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" נקבע כי עוזר פוליטי זכאי להחזרים בגין נסיעות בכפוף לאמור בהוראת תכ"ם מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים". להלן התנאים העיקריים לאישור החזר עבור נסיעות:

- בסעיף 2.4.3.1 להוראה 8.1.1 נקבע "בסמכות ועדת המכרזים לקבוע כי ניתן לשלם לנותן השירותים החיצוני החזר הוצאות עבור נסיעה בתפקיד, בהתאם לשיקול דעתה ובשים לב לתדירות הנסיעות, ולסבירות מתן החזר".
- אין לבצע החזר עבור נסיעות מהבית למקום העבודה הקבוע אלא אם מרחק הנסיעה ממקום עבודתו הקבוע של נותן השירותים למקום מתן השירות עולה על 30 קילומטרים. היועץ מתגורר בראשון לציון ומקום עבודתו הקבוע הוא בירושלים.
- על מנת לקבל את החזר יש למלא טופס פירוט הנסיעות בתפקיד מדי חודש.
- התעריף הוא 1.4 ש"ח לק"מ בתוספת מע"מ.

החשבות סבורה כי ניתן לאשר החזר הוצאות נסיעה בשל אופי התפקיד הדורש מהיועץ לבצע נסיעות ברחבי הארץ. יש להקפיד כי היועץ ידווח את הנסיעות באופן מפורט בטופס הצהרה על נסיעות בתפקיד כמתחייב מהוראת התכ"ם.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' אייר תשפ"ג
25 אפריל 2023
פרוטוקול מס' 56

ביום 10.11.2022 פורסמה הודעת תכ"מ 1.2.2.3 "הנחיות לביצוע התקציב המשכי בשנת 2023", בסעיף 3.2.5 נקבע כי התקשרויות חיוניות להפעלת שירותים של המשרד, עד לסכום של 1,000,000 ₪, יאושרו בסמכות החשב. התקשרות זו עומדת בדרישות סעיף זה ולפיכך סגן החשב מאשר את ביצועה.

במענה לשאלת יו"ר הוועדה האם זו הדרך היחידה להעסקת עוזרים פוליטיים משיבה נציגת הלשכה המשפטית כי בנוסף לאופן ההעסקה המבוקש במקרה דנן, ישנם יועצים שמועסקים במשרות אמון.

סגן חשב המשרד מבקש כי מנהל ההתקשרות יחתום על דוח השעות אשר יוגש על ידי היועץ. נציגת היחידה המקצועית מעדכנת כי מנכ"לית המשרד לקידום מעמד האישה תנהל את ההתקשרות.

במענה לשאלת סגן חשב המשרד האם היועץ לא הגיש אחוז הנחה השיבה נציגת היחידה המקצועית שלא ולמיטב ידיעתה אף לא התבקש לעשות כן.

מצוין כי השרה עתידה להיכנס בזמן הקרוב לתפקיד השרה לקידום מעמד האישה. כיוון שמשרד ראש הממשלה עתיד להעניק למשרד זה שירותי מטה, מבוקש כי ההתקשרות הנדונה תמשיך גם בעת המעבר למשרד החדש.

החלטת הוועדה

לאור המפורט בפרוטוקול לעיל, הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות עם העוזר הפוליטי לשרה מאי גולן בפטור ממכרז עפ"י תקנות 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאור שווי ההתקשרות, ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

לאור כניסתה הצפויה של השרה גולן בתקופה הקרובה לתפקיד השרה לקידום מעמד האישה, וכיוון שמשרד ראש הממשלה עתיד להעניק למשרד זה שירותי מטה, ההתקשרות הנדונה תמשיך גם בעת המעבר למשרד החדש.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: נתנאל חי יוסף, מס' ספק: 027430271

תקופת ההתקשרות:

שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת או עד למועד סיום כהונת השרה – לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: עד 210,600 ₪ כולל מע"מ לשנת התקשרות, בהתאם לחישוב של עד 17,550 ₪ לחודש כולל מע"מ ובסך כולל של עד 842,400 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות (בהתקיים שכלל האופציות ימומשו). החישוב לא כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים"

אומדן היקף ההתקשרות עבור נסיעות: כ 2,800 ₪ בתוספת מע"מ לחודש (בחשוב של 2,000 ק"מ בחודש בהתאם לתעריף הקבוע בהודעת תכ"מ ה 8.1.1.2 העומד על 1.4 ₪ לק"מ בתוספת מע"מ)

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-19-11

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

